

**ПРОТОКОЛ**  
**Круглого стола по теме «Коммерческое применение малой авиации»,**

проведенного по инициативе и под руководством  
Межрегиональной общественной организации пилотов  
и граждан-владельцев воздушных судов (АОПА-Россия)  
(в рамках Международной выставки вертолетной индустрии HeliRussia2018)

24 мая 2018 года

г.Москва

**Председательствовал:** В.В.Тюрин, Президент и Председатель Правления АОПА-Россия

**Присутствовали:** список участников круглого стола по теме «Коммерческое применение малой авиации» прилагается (Приложение 1)

**Повестка дня:**

1. Государственная политика (концепция) в сфере регулирования малого авиационного бизнеса
2. О рекомендациях в отношении развития малой авиации
3. Привилегии частных пилотов. Международный опыт
4. Сертификация и поддержание летной годности воздушных судов, используемых для выполнения нерегулярных воздушных перевозок (авиатакси), выполнения авиационных работ, оказания авиационных услуг
5. Введение классификации эксплуатантов с разными требованиями, выполнение которых необходимо для получения сертификата или иного допуска для выполнения воздушных перевозок, авиационных работ и услуг
6. Контроль уровня подготовки авиационного персонала по достигнутому уровню подготовки
7. О передаче полномочий по регулированию деятельности отдельных сегментов авиации общего назначения общественным организациям
8. Разное

**I. Государственная политика (концепция) в сфере регулирования малого авиационного бизнеса**

**ДОКЛАДЧИК:**

Шнырев Андрей Геннадьевич, Заместитель директора Департамента государственной политики в области гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации

**РЕШИЛИ:**

1. Одобрить предложения Министерства транспорта Российской Федерации по созданию условий для коммерческого использования (за плату) легких и беспилотных воздушных судов и формированию системы государственного регулирования, ориентированной на управление рисками, представленные А.Г.Шныревым (Приложение 1), а также признать необходимым Минтрансу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и другими сторонами реализовать следующие мероприятия:
  - 1.1. Конкретизировать виды деятельности, относящиеся к авиационным работам в соответствии со стандартами ИКАО и лучшей международной практикой государственного регулирования в гражданской авиации.
  - 1.2. Установить уведомительный порядок о начале коммерческой деятельности субъектами, не указанными в части 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации.
  - 1.3. Ввести судебный порядок аннулирования документов, выданных в соответствии с частью 3 статьи 8 и статьей 53 Воздушного кодекса Российской Федерации.
  - 1.4. Внести изменения в статью 15 Воздушного кодекса Российской Федерации в части раскрытия понятий структуры воздушного пространства.



- 1.5. Внести изменения в статью 16 Воздушного Кодекса Российской Федерации в части устранения излишних административных барьеров в порядке использования воздушного пространства.
- 1.6. Внести изменения в часть 3 статьи 21 Воздушного кодекса Российской Федерации в части установления понятия «авиация общего назначения».
- 1.7. Внести изменения в часть 1 статьи 103 Воздушного кодекса Российской Федерации в части учета особенностей легких воздушных судов при перевозке пассажиров.
- 1.8. Установить определение и критерии выполнения полетов за плату, не относящихся к коммерческим воздушным перевозкам.
- 1.9. Установить правила и ограничения выполнения полетов за плату, не относящихся к коммерческим воздушным перевозкам, с учетом риск ориентированного подхода.
- 1.10. Внести изменения в требования к подготовке и выполнению полетов при производстве полетов за плату на воздушных судах пассажир вместимостью до 19 человек, а также включить требования к подготовке и выполнению, полетов на выброску парашютистов.
- 1.11. Внести изменения в законодательство в части исключения дублирования контрольных (надзорных), включая проведение инспекционных проверок, и иных мероприятий по проверке (определению) соответствия объектов и субъектов гражданской авиации установленным требованиям.
- 1.12. Разработать и внести изменения в законодательство в отношении требований к эксплуатантам, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки на воздушных судах пассажироместимостью не более 6 человек и с 7 до 19 человек.
- 1.13. Внести изменения в Федеральные авиационные правила «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минтранса России № 128 от 31.07.2009 (ФАП-128) в части определения правил выполнения авиационных работ по десантированию парашютистов.
- 1.14. Установить исчерпывающий перечень авиационных работ, для выполнения которых требуется получение сертификата, не превышающий принятый в описанной эффективной международной модели регулирования.
- 1.15. Разработать и утвердить правила выдачи сертификатов летной годности в соответствии с лучшей международной практикой.

## II. О рекомендациях в отношении развития малой авиации

### ДОКЛАДЧИКИ:

Гинзбург Вадим Витальевич, Директор Стратеджи Партнерс Груп,  
Тюрин Владимир Владимирович, Президент и Председатель правления АОПА-Россия

### РЕШИЛИ:

1. Поддержать инициативу Стратеджи Партнерс Груп (Гинзбург В.) и АОПА-Россия (Тюрин В.) начать разработку Программы развития малой авиации, в том числе:
  - 1.1. Организовать на площадке, разработанной АОПА и SPG, опрос заинтересованных сторон в отношении предложений по развитию малой авиации, способствовать максимальному количеству респондентов (ссылка на опрос - [https://ru.surveymonkey.com/r/AON\\_Strategy](https://ru.surveymonkey.com/r/AON_Strategy)). Определить срок проведения опроса – до 25 июня 2018 года включительно.
  - 1.2. Внести в список проблем и путей их решений материалы, наработанные Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам развития авиации общего назначения и навигационно-информационных технологий на основе глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (далее – Комиссия по развитию АОН).
  - 1.3. Обработать результаты опроса и опубликовать результаты на сайте АОПА-Россия.
  - 1.4. Вынести на очередное заседание Комиссии по развитию АОН предложения, сформированные по итогу проведенного опроса, указанного в п.1.1 текущего раздела.
2. Рекомендовать Минтрансу России (Дитрих Е.):
  - 2.1. Включить подпрограмму развития авиации общего назначения (далее – АОН) в Государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы».
  - 2.2. Использовать предложенный в рамках доклада подход к формированию планов и АОН и изменений в НПА (оценка текущей ситуации и определение целей развития,



определение проблем, разработка мероприятий, формирование программы, внесение изменений в НПА, реализация инициатив).

2.3. Использовать предложенный список целевых показателей развития АОН.

---

### III. Привилегии частных пилотов. Международный опыт.

#### ДОКЛАДЧИК:

Тюрин Владимир Владимирович, Президент и Председатель правления АОПА-Россия

---

#### РЕШИЛИ:

1. Признать актуальными и целесообразными представленные В.Тюриным предложения:
  - 1.1. Реализовать возможность подготовки коммерческих пилотов вне рамок получения высшего образования в государственном заведении.
  - 1.2. Внести изменения в Федеральные авиационные правила «Эксплуатанты авиации общего назначения. Требования к эксплуатанту авиации общего назначения, процедуры регистрации и контроля деятельности эксплуатантов авиации общего назначения, утвержденные Минтрансом России № 147 от 18.07.2003 (ФАП-147) в части привилегий частным пилотам выполнения полётов с совместным несением расходов.
  - 1.3. Уточнить правила выполнения демонстрационных (ознакомительных) полётов.
2. Рекомендовать Минтрансу России и Росавиации совместно с АОПА-Россия и другими заинтересованными сторонами проработать предложения, указанные в п.1 текущего раздела.

---

### IV. Сертификация и поддержание летной годности воздушных судов, используемых для выполнения нерегулярных воздушных перевозок (авиатакси), выполнения авиационных работ, оказания авиационных услуг

#### ДОКЛАДЧИК:

Исаев Александр Юрьевич, Первый заместитель Генерального директора ООО «Авиапатруль»

---

1. Принять к сведению доклад Исаева А.Ю. в отношении сертификации и поддержанию летной годности воздушных судов, используемых для выполнения нерегулярных воздушных перевозок (авиатакси), выполнения авиационных работ, оказания авиационных услуг.
2. Предложить Минтрансу России ввести категорию воздушных судов «типовое для частного, корпоративного использования» с упрощенными требованиями по летной годности и ТО.

---

### V. Введение классификации эксплуатантов с разными требованиями, выполнение которых необходимо для получения сертификата или иного допуска для выполнения воздушных перевозок, авиационных работ и услуг

#### ДОКЛАДЧИК:

Исаев Александр Юрьевич, Первый заместитель Генерального директора ООО «Авиапатруль»

---

1. Принять к сведению доклад Исаева А.Ю. в отношении необходимости введения классификации эксплуатантов с разными требованиями, выполнение которых необходимо для получения сертификата или иного допуска для выполнения воздушных перевозок, авиационных работ и услуг.
2. Предложить Минтрансу России принять за основу предложенную систему категорирования эксплуатантов с применением разных сертификационных требований (Приложение 1). Данную систему категорирования эксплуатантов использовать как основу при разработке новых федеральных авиационных правил по коммерческим полетам на легких и сверхлегких воздушных судах.



## VI. Контроль уровня подготовки авиационного персонала по достигнутому уровню подготовки

Докладчик:

Николаев Борис Алексеевич, Руководитель АБН АЭРО

РЕШИЛИ:

1. Поддержать предложение Б.А.Николаева и признать целесообразным внести в ФАП 289 требование к образовательным организациям, осуществляющим подготовку коммерческих пилотов внести в руководство по деятельности процедуры, которые позволяют реализовать академические права обучающихся, указанные в пп. 3 и 7 части 1 статьи 34 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" N 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года (в том числе, зачет практических занятий (упражнений летной подготовки) для летчиков государственной авиации, ДОСААФ и пилотов гражданской авиации, имеющих свидетельство пилота, выданного иностранным государством).

## VII. О передаче полномочий по регулированию деятельности отдельных сегментов АОН общественным организациям

Докладчик:

Никитин Игорь Валентинович, Президент ОФ СЛА России

1. Принять к сведению доклад Никитина И.В. в отношении мировой практики передачи полномочий по регулированию деятельности отдельных сегментов АОН общественным организациям.

## VIII. Разное. О развитии авиационной инфраструктуры авиацентра «Воскресенск» (ООО «Агро Авиа Воскресенск») с целью создания учебного центра для подготовки пилотов АОН, а также создания условий массового вовлечения молодежи в авиацию

Докладчик:

Устинов Валентин Леонидович, Главный конструктор ООО «Агро Авиа Воскресенск»

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению представленные В.Л.Устиновым предложения:
  - 1.1. Установить льготы на налогообложение на землю и на инфраструктуру аэродромной площадки;
  - 1.2. Снизить расценки на электрификацию, газоснабжение и другие коммунальные услуги, связанные с эксплуатацией аэродромной площадки;
  - 1.3. Установить льготы (каникулы) на аренду земли и приобретение неиспользуемых земель, примыкающих к аэродромной площадке, по льготным ценам, исходя из состояния участка.
  - 1.4. Установить гранты субсидирования данной отрасли и в частности освоения указанного участка.
2. Рекомендовать В.Л.Устинову принять участие в опросе, указанном в п.1.1. раздела II настоящего протокола, а также в дальнейшей работе по формированию предложений для последующего представления в Комиссии по развитию АОН.

Президент и Председатель  
Правления АОПА-Россия



В.В.Тюрин